



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY SOLINA
z/s. w Polańczyku

2015 -12- 03

L.dz. 11810 ...

Podpis:

Uchwała Nr VII/16/2015
z dnia 2 grudnia 2015 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Pani Skarbuil

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2016-2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Solina na lata 2016-2026 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz.1113) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2016-2026 z **uwagą** zawartą w **pkt 5** uzasadnienia niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Solina w dniu 13 listopada 2015 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solina na lata 2016-2026 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2016 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż w załączniku Nr 1 w informacjach uzupełniających o wybranych rodzajach wydatków budżetowych nie wypełniono kolumny 10.1.
3. Załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia spełnia wymogi z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków oraz długu są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.
5. Projekt zgodnie z dyspozycją art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych zawiera objaśnienia przyjętych wartości. Zgodnie z art. 226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust.1 art. 226 ustawy. W zakresie dochodów budżetu, rok 2017 wskazuje znaczący ich wzrost – 30.939.000,00 w stosunku do dochodów roku budżetowego 2016 – 22.670.000,00 zł oraz dochodów w latach 2018 do 2026. Dochody majątkowe w roku 2017 zaplanowano w wysokości 8.800.000,00 zł wobec 901.000,00 zł w roku 2016. Natomiast wydatki ogółem roku 2017 wynoszą kwotę 34.566.000,00 zł co stanowi znaczący wzrost w stosunku do roku 2016 - zaplanowano 24.660.000,00 zł jak również lat 2018 do 2026. spadek tych dochodów. Jak wynika z objaśnień prognoza dochodów i wydatków majątkowych dokonana została na podstawie analizy danych z lat ubiegłych dotyczących m.in. sprzedaży majątku, pozyskiwania środków z budżetu państwa i Unii Europejskiej, analizy majątku Gminy oraz planowanych przedsięwzięć. Ponadto wskazano, iż Gmina Solina planuje pozyskiwanie w latach następnych środków z budżetu Unii Europejskiej na finansowa nie inwestycji gminnych. **Uwaga:** Dołączone do uchwały w sprawie wpf ww objaśnienia w ocenie składu orzekającego odnoszą się w sposób ogólny do przyjętych wartości szczególnie w zakresie prognozowanych dochodów i wydatków majątkowych budżetu w poszczególnych latach objętych prognozą, w tym w szczególności roku 2017 gdzie zaplanowany bardzo znaczący wzrost tych wartości. Objaśnienia winny dotyczyć wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, co najmniej w zakresie określonym w pkt 1-8 art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 226 określa

strukturę wieloletniej prognozy i sposób ujęcia jej poszczególnych elementów oraz wskazuje, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być **realistyczna**. Oznacza to, iż objaśnienia przyjętych wartości, powinny odnosić się do poszczególnych lat objętych prognozą i uzasadniać ich realność. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej polega zatem na uwzględnieniu zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Podkreślić należy, że podstawowy charakter ma kształtowanie się dochodów i wydatków we wszystkich latach objętych prognozą, gdyż wpływają one na dalsze wielkości, takie jak wynik budżetu czy możliwość spłaty długu (kształtowanie się relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych).

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2016-2026.
8. W latach 2016-2026 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
9. W § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Natomiast w §4 projektu uchwały udzielono upoważnienia Wójtowi Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Powyższe upoważnienia zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w

ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Solina x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz Hadel
mgr Mariusz HADEL