



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY SOLINA
z/s. w Polańczyku

2022 -12- 16

L.dz. 15504/2022/P
zał.
podpis

Uchwała Nr 7/33/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Pani Szanowna

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2023-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Solina na lata 2023-2034 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz.1668) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2023-2034 - **pozytywnie z uwagą**, o której mowa w **pkt 2** uzasadnienia niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Solina w dniu 16 listopada 2022 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solina na lata 2023-2034 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz jedenastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. **Uwaga:** W załączniku Nr 2 w roku 2030, w kolumnie 1.2 wykazano dochody majątkowe w wysokości 3.489.000,00 zł, w tym ze sprzedaży majątku 300,000,00 zł (kolumna 1.2.1), w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 3.389.000,00 zł (kolumna 1.2.2). Łączna

zatem kwota dochodów z kolumny 1.2.1 oraz 1.2.2 wynosi 3.689.000,00 zł i jest wyższa od kwoty z kolumny 1.2 o 200.000,00 zł.

3. Załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia spełnia wymogi z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 2 wykazano przedsięwzięcia realizowane w zakresie wydatków majątkowych. Dla wszystkich przedsięwzięć określono łączne nakłady finansowe, limit wydatków i zobowiązań.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 56.743.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 70.543.000,00 zł, przychody budżetu w kwocie 15.285.836,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.485.836,00 zł. Wynik budżetu ustalono w wysokości 13.800.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Solina na 2023 rok.
5. Projekt zgodnie z dyspozycją art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych zawiera objaśnienia przyjętych wartości.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2023 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 31.988.889,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 31.721.000,00 zł, co stanowi dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 267.889,00 zł (nadwyżka operacyjna), co spełnia wymóg z art.242 ustawy o finansach publicznych. *W tym miejscu Skład Orzekający przypomina, że z art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględnić sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów*
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona w okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
8. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2023-2034.
9. W latach 2023-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2034 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w

każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że ustalona na lata 2023-2035 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych od dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

10. W §3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Natomiast w §4 projektu uchwały udzielono upoważnienia Wójtowi Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony. Powyższe upoważnienia zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.


Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022, poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Solina x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mariusz HADEL

