



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY SOLINA
z/s. w Polańczyku

2023 -12- 15

L.dz. 13050/2023/p
podpiszał.....
.....

U c h w a ł a Nr 7/44/2023

z dnia 14 grudnia 2023 r.

Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Pani
Skarbnik

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2024-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świętek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Solina na lata 2024-2034 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz.1335) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solina na lata 2024-2034 - **pozytywnie z uwagami**, o których mowa w **pkt 2,3 i 9** uzasadnienia niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Solina w dniu 15 listopada 2023 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solina na lata 2024-2034 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2024 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. **Uwaga:** W załączniku Nr 1 w roku 2024, w kolumnie 2.2.1.1 – wydatki charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne wykazano tylko kwotę 460.000,00. Z projektu uchwały budżetowej na 2024 wynika, że w dziale 921, rozdziale 92120 zaplanowane zostały dotacje celowe dla Parafii Rzymsko-Katolickich w

ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w łącznej wysokości 901.484,00 zł. Natomiast w kolumnach: 9.4 i 9.4.1 – wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy (9.4) i wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy (9.4.1) wykazano kwoty 10.995.814,00. Zgodnie z projektem uchwały budżetowej na rok 2024 (§2 ust.3 pkt 1, tiret pierwszy), wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowią kwotę 9.140.000,00 zł.

3. Załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia spełnia wymogi z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 2 wykazano przedsięwzięcia realizowane w zakresie wydatków majątkowych. **Uwaga:** W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wpf wykazano dwa przedsięwzięcia: poz. 1.3.2.1 z okresem realizacji 2019-2027 oraz poz. 1.3.2.2 z okresem realizacji 2018-2025. Limit wydatków dla tych przedsięwzięć obejmuje tylko rok budżetowy 2024. Nie zostały ustalone limity wydatków dla przedsięwzięć: poz. 1.3.2.1 w latach 2025 do 2027 oraz poz. 1.3.2.2 w roku 2025. Powyższe ma wpływ na kwoty łącznych nakładów finansowych, kwoty limitów zobowiązań ww przedsięwzięć oraz na upoważnienie dla Wójta Gminy ustalone w §3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solina, co do wysokości kwot w poszczególnych latach 2025-2027.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2024 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 56.500.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 63.400.000,00 zł, przychody budżetu w kwocie 8.385.836,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.485.836,00 zł. Wynik budżetu ustalono w wysokości 13.800.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Solina na 2024 rok.
5. Projekt zgodnie z dyspozycją art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych zawiera objaśnienia przyjętych wartości. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wykazano podstawy planowanych dochodów i wydatków w latach 2024-2034.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2024 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 38.269.077,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 36.649.516,00 zł, co stanowi dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 1.619.561,00 zł (nadwyżka operacyjna), co spełnia wymóg z art.242 ustawy o finansach publicznych. *W tym miejscu Skład Orzekający przypomina, że z art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględnić*

sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów.

7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2024-2034.
8. W latach 2024-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2034 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art.242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.
9. W §3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, określonych w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały, ogółem do kwoty 10.500.000,00 zł, w tym:

- 1)w 2025 r. do kwoty 7.700.000 zł,
- 2)w 2026 r. do kwoty 2.500.000 zł,
- 3)w 2027 r. do kwoty 300.000 zł.

Uwaga: Załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wpf zawiera dwa przedsięwzięcia: poz.1.3.2.1 z okresem realizacji 2019-2027 oraz poz.1.3.2.2 z okresem realizacji 2018-2025. W załączniku przedsięwzięć nie określono limitu wydatków dla lat 2025-2027. Skład Orzekający nie może zatem ocenić upoważnienia

dla Wójta Gminy w zakresie zaciągania zobowiązań związanych z realizacją ww przedsięwzięć wobec braku określenia limitu wydatków w tych latach.

10. W §4 projektu uchwały udzielono upoważnienia Wójtowi Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony. Powyższe upoważnienie zostało prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022, poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Solina x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

