



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY SOLINA  
z/s. w Polańczyku

2023 -12- 15

L.dz. 1305/2023/P  
zał. 1

podpis w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solina na rok 2024.

**U c h w a ł a Nr 7/45/2023  
z dnia 14 grudnia 2023 r.  
składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Pow  
Gherbail

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świętek - członek
3. Sabina Szafankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Solina projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1335) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Solina na 2024 rok **z uwagami, o których mowa w pkt 3 do 5** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Solina na 2024 rok (zarządzenie Nr 0050/1/184/23 z dnia 14 listopada 2023 r.). Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2024 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XLIV/443/10 Rady Gminy Solina z dnia 22 października 2010 r.
3. W dziale 600, rozdział ale 60014 zaplanowano dotację celową na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań inwestycyjnych dla Samorządu Powiatowego w Lesku. Należy wskazać, że w celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwalonym budżecie koniecznym jest podjęcie odrębnych uchwał, stosownie do brzmienia art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

4. W § 9 pkt 5 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2.000.000 zł w „2023 r.” zamiast „2024 r.”

5. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 w dziale 921-Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92120-Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami zaplanowano dotacje dla dwóch Parafii Rzymsko-Katolickich na prace remontowo-konserwatorskie w kościele w Bereźnicy Wyżnej oraz Górzance w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w wysokości 901.484,00 zł. Dotacje w ramach RPOZ zostały ujęte w załączniku do projektu uchwały zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych w 2024 roku z budżetu Gminy Solina. Ponadto po stronie wydatków budżetu zaplanowano wydatki na remont zabytkowych dzwonnicy na terenie Gminy Solina, ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków wysokości 153.000,00 zł. Łączna kwota planowanych wydatków budżetu stanowi zatem 1.054.484,00 zł. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca **uwagę**, że po stronie dochodów budżetu na rok 2024 zostały zaplanowane w dziale 921, rozdziale 92120 dochody majątkowe w łącznej kwocie 1.050.823,00 zł, które zaklasyfikowano do paragrafu 6370-Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład :Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych. Przedmiotowe środki powinny zostać zaklasyfikowane do §609 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”, z odpowiednią czwartą cyfrą zero. Natomiast po stronie wydatków budżetu (§ 2 ust.1 tabela wydatków) w dziale 921, rozdziale 92120, w wydatkach majątkowych, w tym na inwestycje i zakupy inwestycyjne zaplanowano kwotę 1.054.484,00 zł, w tym na dotacje celowe w kwocie 299.880 oraz 601.604 ( z wniosku o dofinansowanie wynika natomiast kwota 601.003,62 zł) oraz wydatki majątkowe w kwocie 153.000,00 zł (remont zabytkowych dzwonnicy). Kwoty dotacji na prace remontowo-konserwatorskie nie uwzględniają wkładu własnego w wysokości 2%, który stanowi udział własny jednostki samorządu terytorialnego tj odpowiednio: 6.120,00 zł oraz 12.265,38 zł i wynika z wniosków o dofinansowanie z RPOZ. Wkład własny jednostki samorządu terytorialnego został natomiast uwzględniony w wydatkach majątkowych na remont zabytkowych dzwonnicy (kwota wnioskowanych środków 149.940,00 oraz deklarowana kwota udziału własnego 3.060,00 zł), co dają kwotę łączną -153.000,00 zł. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że z wniosku Parafii Rzymsko-Katolickiej w Górzance dotyczącym prac remontowo-konserwatorskich przy zabytkowym kościele w Górzance zakres prac inwestycyjnych obejmuje w pkt 4 wniosku pielęgnację starodrzewia. Również z wniosku o dofinansowanie z RPOZ złożonego przez Gminę Solina sprostowanego w związku z oczywistą omyłką pisarską, w opisie inwestycji wskazano na dofinansowanie prac dotyczących pielęgnacji pomnikowego starodrzewia wokół obiektu. Z zestawienia kosztów prac konserwatorskich i rewitalizacyjnych w obrębie XVIII wiecznego zespołu cerkiewnego w Górzance wynika, że koszt pielęgnacji pomnikowego starodrzewia to kwota 28.000,00 zł. Z decyzji Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 29 kwietnia 1975 r. w sprawie wpisania dobra kultury do rejestru zabytków wynika, że dokonano wpisania do rejestru zabytków nieruchomości cerkwi p.w. św. Paraskewii w Górzance. Zabytek ten podlega ochronie prawnej, która obejmuje cerkiew, dzwonnicy. W świetle powyższego planując powyższe wydatki w budżecie Gminy należy mieć na względzie katalog nakładów, które mogą być finansowane z dotacji z budżetu Gminy określony w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r.. poz. 840 z późn. zm.). W ocenie Składu Orzekającego z zaplanowanej dotacji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków nie mogą być sfinansowane prace polegające na pielęgnacji pomnikowego starodrzewia. Ujęty bowiem w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami katalog nakładów koniecznych, na jakie może być przeznaczona dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ma zamknięty charakter i nie może być rozszerzony o inne nakłady konieczne.

6. W § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono wydatki budżetu na 2024 rok na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. W Sołectwach: Bereźnica Wyżna, Bóbrka, Bukowiec Myczków, Myczkowce, Polańczyk oraz Wołkowyja zaplanowano wydatki na promocję sołectw. W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę, iż** zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecki (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, sa zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy (art.2 ust.6 ustawy). Środki funduszu mogą być także przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych przy czym dochody budżetu również w szczególności do paragrafów klasyfikacji budżetowej. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące (36.649.516,00 zł) nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących (38.269.077,00 zł). Utworzono rezerwę ogólną w prawidłowej wysokości. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. Rezerwa celowa inwestycyjna nie przekracza 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2024 roku. Ustalono wydatki budżetu na 2024 rok na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Projekt budżetu na 2024 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz.513) w powiązaniu z wprowadzonym Systemem Monitorowania Usług Publicznych w zakresie zaplanowania w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024, w działach: 750 i 900, rozdziałach 75095 i 90095 Pozostała działalność paragrafu 4010-Wynagrodzenie osobowe pracowników.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

#### Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Solina prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Solina x1  
2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL



